



## Città di Siracusa

### SETTORE POLITICHE SOCIALI

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 441 DEL 06/02/2025

IL DIRIGENTE Dott.ssa Adriana Butera

**OGGETTO: Approvazione schema Avviso pubblico per l'individuazione di Enti del Terzo Settore disponibili alla co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 D.Lgs. n. 117/2017, di interventi diretti a realizzare un servizio di Alloggio Sociale temporaneo per adulti in difficoltà, a valere sul finanziamento della Quota Fondo Povertà estrema annualità 2018 – 2019 – 2020. CUP: B31B18002060001 - annualità 2018; CUP: B81H19000140001 - annualità 2019; CUP: B81H19000150001**

### IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

**Vista** la delibera G.C. n°132 del 16/11/2023 avente ad oggetto “Nuovo modello organizzativo comunale – approvazione organigramma – funzionigramma e dotazione organica;

**Vista** la delibera di G.C. n°61 del 24/04/2024 avente ad oggetto la Parziale Modifica della deliberazione n°132 del 16/11/2023 relativa al “Modello organizzativo comunale”;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n°79 del 22/04/2024 avente ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 ed allegati”;

**Visto** che il Documento Unico di Programmazione 2024/2026 aggiornato, è stato approvato con la sopra citata deliberazione del C.C. n°79 del 22/04/2024;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il vigente regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune;

**Vista** la Delibera di Giunta n. 69 del 10-05-2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 che include Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2024-2026, di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a), legge 6 novembre 2012, n. 190;

**Visto** il Tuel D.L.gs 267/2000;

**Visto** Il Regolamento di contabilità dell'Ente;

**Visto** L'OO.RR.EE.LL.;

**Visto** il d. lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche” e ss.mm.ii.

*Copia conforme per la pubblicazione di documento informatico - CAD - D.lgs 82/2005*

**Vista** la Legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e la legge regionale n. 7/2019;

**Considerato che** il proponente non si trova in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, ai sensi della vigente normativa, scaturenti dalla adozione del presente provvedimento;

**Dato atto** che il presente provvedimento è assunto nel rispetto dei principi di correttezza e di regolarità amministrativa di cui all’art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

**Riconosciuta** la propria competenza ad adottare il presente provvedimento in conformità al D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

**Premesso** che:

la legge di Stabilità 2016 – Legge 28 dicembre 2015, n. 208 – istituisce il Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale;

il D.Lgs. 147/2017 art. 7 comma 2, stabilisce che la Quota del Fondo Povertà è dedicata al rafforzamento degli interventi e dei servizi sociali e viene destinata, anche per il tramite delle Regioni, agli Ambiti territoriali per garantire il graduale raggiungimento di livelli essenziali delle prestazioni e degli interventi riferiti alle politiche di contrasto alla povertà;

l’art. 7, comma 9, del D.Lgs. 147/2017 prevede che una parte della Quota del Fondo povertà (*Quota Povertà Estrema*) venga riservata per sostenere interventi e servizi in favore di persone in condizioni di povertà estrema e senza dimora;

il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze del 18/05/2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 155 del 6 luglio 2018, adotta il primo Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, relativo al triennio 2018-2020, e ripartisce le risorse della quota servizi del Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale per l’annualità 2018;

l’art. 5 comma 1 del citato Decreto interministeriale definisce, ai fini degli interventi e servizi, le persone in condizione di povertà estrema e senza dimora coloro che:

- a) vivono in strada o in sistemazioni di fortuna;
- b) ricorrono a dormitori o strutture di accoglienza notturna;
- c) sono ospiti di strutture, anche per soggiorni di lunga durata, per persone senza dimora;
- d) sono in procinto di uscire da strutture di protezione, cura, o detenzione, e non dispongono di una soluzione abitativa;

il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze del 24/12/2019, alla luce della introduzione del Reddito di cittadinanza di cui al decreto legge n. 4 del 2019, fornisce indicazioni per l’attuazione del Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, relativo al triennio 2018-2020, nonché adottata il riparto delle risorse della quota servizi del Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale per l’annualità 2019;

il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze del 28/12/2020 conferma le indicazioni per l’attuazione del Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, di cui al su citato decreto, e assegna le risorse per l’annualità 2020;

**Visto** che con Decreto Direttoriale n. 576 del 20/11/2018 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per la lotta alla Povertà e per la Programmazione Sociale, è stato autorizzato il pagamento in favore degli ambiti territoriali della Regione Siciliana, per gli interventi e i servizi in favore di persone in condizioni di povertà estrema e senza dimora, di cui all’art. 3, comma 2, lettera b) del Decreto Interministeriale del 18 maggio 2018, autorizzando, a favore del Distretto Socio Sanitario 48, il pagamento della somma di € 82.130,00 incassata al capitolo 501.3 del bilancio 2018, giusta reversale n. 73437 del 21/12/2018;

**Visto** che con Decreto Direttoriale n. 367 del 18/10/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali -Direzione Generale per la lotta alla Povertà e per la Programmazione Sociale, è stato autorizzato il pagamento in favore degli ambiti territoriali della Regione Siciliana, per gli interventi e i servizi in favore di persone in condizioni di povertà estrema e senza dimora, di cui all’art. 3, comma 2, lettera b) del Decreto Interministeriale del 18 maggio 2018 e dell’art. 3, comma 3, lettera b) del Decreto Interministeriale di riparto del 24/12/2019, autorizzando, a favore del Distretto Socio Sanitario 48, il pagamento della somma di € 81.028,00, riferite all’annualità 2019, incassata al capitolo 99912 del bilancio 2021, giusta reversale n. 65963 del 02/11/2021;

*Copia conforme per la pubblicazione di documento informatico - CAD - D.lgs 82/2005*

**Visto** che sulla Piattaforma “Multifondo” del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è stato validato l’importo di € 81.028,00, destinato al Distretto Socio-sanitario 48, quale ambito territoriale beneficiario della “Quota Povertà Estrema del Fondo Povertà” - annualità 2020, somma incassata al capitolo 99912 del bilancio 2024, giusta reversale n. 35874 del 30/05/2024;

**Visto** che le attività finanziabili, così come indicato nelle Linee Guida per l’impiego della “Quota Povertà Estrema del Fondo Povertà”, includono la realizzazione di attività dirette alla “Prevenzione della condizione di senza dimora intervenendo nella fase di de-istituzionalizzazione delle persone a rischio di emarginazione”;

**Visti:**

-le Linee Guida per l’impiego della “Quota Povertà Estrema del Fondo Povertà” – annualità 2018, destinata al finanziamento di interventi e servizi in favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora, di cui all’articolo 7, comma 9, del decreto legislativo n. 147 del 15 settembre 2017;

-le Linee Guida per l’impiego della “Quota Povertà Estrema del Fondo Povertà” annualità 2021-2023 per quanto compatibili;

**Visti:**

-la Determina Dirigenziale n. 6487 del 21/12/2023 di impegno spesa “Quota povertà estrema del Fondo Povertà” annualità 2018, per un importo complessivo di € 82.130,00;

-la Determinazione Dirigenziale n. 46 del 28/12/2021 di impegno spesa della “Quota povertà estrema del Fondo Povertà” – annualità 2019, per un importo complessivo di € 81.028,00, impegnato come segue:

quanto a € 46.221,27 per servizi;

quanto a € 34.806,73 per spese del personale;

-la Determinazione Dirigenziale n. 5061 del 29/10/2024 di impegno spesa della “Quota povertà estrema del Fondo Povertà” – annualità 2020, per un importo complessivo di € 81.028,00;

**Considerato** che:

è intendimento del Distretto Socio-Sanitario D48 – Comune di Siracusa Ente capofila – realizzare un servizio di ALLOGGIO SOCIALE TEMPORANEO PER ADULTI IN DIFFICOLTÀ a valere sulle risorse di cui alle annualità 2018 – 2019 - 2020 del “Fondo Povertà estrema” – linea di intervento 2. “Prevenzione della condizione di senza dimora intervenendo nella fase di de-istituzionalizzazione delle persone a rischio di emarginazione;

**Visto** che il Comune di Siracusa, Capofila del Distretto D48, dispone di n° 3 immobili provenienti da beni confiscati alla criminalità organizzata e oggetto di un intervento di ristrutturazione a valere sul D.D.G. n.1483 del 23/11/2020/Servizio 1 - PO FESR 2014-2020- Azione 9.5.8: “Avviso per la manifestazione di interesse a presentare progetti per “Finanziamento nelle principali aree urbane e nei sistemi urbani di interventi infrastrutturali nell’ambito di progetti mirati per il potenziamento della rete dei servizi per il pronto intervento sociale per i senza dimora (sportelli dedicati per la presa in carico, alloggio sociale temporaneo per adulti in difficoltà, docce e mense, alberghi diffusi per lavoratori stagionali nelle zone rurali)”;

**Considerato** che tali immobili sono destinati espressamente all’alloggio sociale temporaneo per adulti in difficoltà;

**Atteso** che nella attuazione delle attività il Distretto Socio-Sanitario D48 – Comune di Siracusa Ente capofila, intende avvalersi dell’apporto ed esperienza degli enti del terzo settore operanti sul territorio, in grado di offrire sia la migliore soluzione progettuale del servizio da presentare, sia le migliori condizioni tecniche ed economiche per la sua successiva attuazione, nel rispetto delle quali lo stesso soggetto dovrà impegnarsi a realizzare il progetto;

**Visti:**

-l’art.118, comma 4, della Costituzione “Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà”;

-la Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

-la L.R. n. 22/1986 “Riordino dei servizi e delle attività socio-assistenziali in Sicilia” e ss. mm. ii;

l’art. 55 comma 3 del Decreto Legislativo 117/2017 del 03.07.2017(Codice del Terzo Settore) ai sensi del quale è previsto il ricorso alla co-progettazione, quale modalità di coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore, di cui all’art. 4, comma 1,

del Codice, finalizzata alla definizione nonché, eventualmente, alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare determinati bisogni della P.A.;

-l'art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328), il quale prevede che -al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, attivandoli non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio, ma anche nelle fasi precedenti della predisposizione di programmi di intervento e di specifici progetti operativi - i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del Terzo Settore esprimono disponibilità a collaborare per la realizzazione degli obiettivi;

-la Sentenza Corte Costituzionale n. 131/2020 depositata il 26/06/2020 che ha rafforzato il valore degli Enti del Terzo Settore nel perseguimento dell'interesse generale e nel rapporto con la Pubblica Amministrazione per lo sviluppo dell' "amministrazione condivisa";

-il Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021, con il quale sono state dettate apposite Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni e ETS, che declinano anche operativamente le previsioni contenute negli artt. 55 e seguenti del predetto Codice;

-gli artt. 6 e 173 del D.lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;

-la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

-la L.R. n. 7/2019 "Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa";

**Visto** il Verbale del Comitato dei Sindaci del 19/09/2024;

**Dato atto** che l'importo previsto a base della co-progettazione, per un periodo di 30 mesi è di Euro 209.379,27 così distinto:

- quanto alle spese per il personale euro 110.056,00 ;
- quanto alle spese di gestione euro 58.923,27;
- quanto alle spese per i beneficiari finali euro 40.400,00;

**Rilevato** che la spesa impegnata con Determina Dirigenziale n. 46 del 28/12/2021, relativa alla Quota Fondo Povertà estrema – annualità 2019, pari a € 86.028,00 , comprende la somma di € 34.806,73 impegnata per spese del personale;

**Considerato** che la spesa per il personale non è più necessaria e che è intendimento utilizzare detto importo anche per servizi;

**Visto** che con nota n. 23840 del 17/10/2024 è stata dichiarata l'economia di Euro 34.806,73 quale avanzo vincolato da utilizzare nel 2025;

**Ritenuto** dovergarantire al territorio la realizzazione delle azioni programmate senza soluzione di continuità, al fine di raggiungere concreti obiettivi di risposta alle fasce più vulnerabili, quali sono i soggetti in condizioni di povertà estrema su tre annualità;

**Ritenuto** prevedere, pertanto, ad esito positivo delle operazioni contabili, un periodo minimo di ulteriori 6 mesi, a valere sulle risorse che si renderanno disponibili, quale avanzo vincolato da utilizzare nel 2025, pari ad € 34.806,73 così distinte:

- 1)quanto alle spese per il personale euro 21.211,20
- 2)quanto alle spese di gestione euro 10.700,00
- 3)quanto alle spese per i beneficiari finali euro 2.895,53

**Che** l'effettivo prolungamento delle attività, come descritto nella proposta approvata, rimane nella esclusiva decisione del Distretto Socio-Sanitario D48 – Comune di Siracusa Ente capofila, in seguito a valutazione discrezionale sulla reale efficacia delle azioni realizzate e previa verifica della effettiva disponibilità delle somme da destinarsi al prolungamento;

**Ritenuto** avviare la procedura di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) mediante Avviso pubblico a manifestare interesse rivolto agli Enti del Terzo Settore di cui all'art. 4, comma 1, del citato D.Lgs.;

**Visto** che con Determina Dirigenziale n. 5809 del 05/12/2024 è stata avviata la procedura di co-progettazione, con l'approvazione e pubblicazione dell'avviso e la definizione dei termini di scadenza, fissati tra il 06 dicembre 2024 e fino alle ore 23:59 del 07 gennaio 2025,entro cui gli Enti del Terzo Settore potevano presentare la manifestazione di interesse;

**Dato atto** che nei termini di scadenza sopra indicati non è pervenuta nessuna manifestazione di interesse;

*Copia conforme per la pubblicazione di documento informatico - CAD - D.lgs 82/2005*

**Considerato** che l'elaborazione della proposta progettuale, su cui avviare una procedura di co-progettazione per la realizzazione di un servizio di Alloggio Sociale Temporaneo per Adulti in difficoltà, potesse necessitare di uno studio più approfondito;

**Ritenuto** opportuno, al fine di favorire la partecipazione alla più ampia platea di concorrenti interessati al procedimento di istruttoria pubblica di co-progettazione e di fornire un ulteriore periodo congruo all'elaborazione della proposta progettuale, procedere nuovamente all'indizione dell'avviso a manifestare interesse;

**Visti:**

il CUP: B31B18002060001 – annualità 2018;

il CUP: B81H19000140001 – annualità 20219;

il CUP: B81H19000150001 – annualità 2020;

**Dato atto** che il CIG, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, sarà acquisito nella eventuale successiva fase di conclusione della co-progettazione e avvio del servizio;

**Ritenuto** procedere ad indire manifestazione di interesse per la co-progettazione di interventi diretti a realizzare un servizio di alloggio sociale temporaneo per adulti in difficoltà e alla successiva gestione delle attività;

**Propone**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate di:

**Approvare** l'avviso pubblico per la selezione di soggetti interessati alla co-progettazione di interventi diretti a realizzare un SERVIZIO DI ALLOGGIO SOCIALE TEMPORANEO PER ADULTI IN DIFFICOLTÀ e la documentazione ad esso allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, come di seguito indicato:

- 1) Schema dell'Avviso pubblico per la selezione di soggetti interessati alla co-progettazione di interventi diretti a realizzare un servizio di alloggio sociale temporaneo per adulti in difficoltà e alla successiva gestione di attività;
- 2) Domanda di partecipazione e autodichiarazioni ( **Allegato A**);
- 3) Schema della proposta progettuale ( **Allegato B**);
- 4) Quadro progettuale di riferimento ( **Allegato C**);

**Dare atto** che l'importo previsto a base della co-progettazione è di € 209.379,27 a valere sulle risorse della "Quota povertà estrema del Fondo Povertà" come segue:

- € 82.130,00, annualità 2018;
- € 46.221,27, parte dell'annualità 2019;
- € 81.028,00 annualità 2020;

**Dare atto** che l'importo previsto a base della co-progettazione pari a € 209.379,27, per un periodo di 30 mesi, è così distinto:

- quanto alle spese per il personale euro 110.056,00;
- quanto alle spese di gestione euro 58.923,27;
- quanto alle spese per i beneficiari finali euro 40.400,00;

**Dare atto** che, ad esito positivo delle operazioni contabili, l'intervento potrà trovare continuità per un periodo minimo di ulteriori 6 mesi, a valere sulle risorse che si renderanno disponibili pari ad € 34.806,73, quale parte della "Quota povertà estrema del Fondo Povertà" annualità 2019, che saranno così distinte:

- quanto alle spese per il personale euro 21.211,20;
- quanto alle spese di gestione euro 10.700,00;
- quanto alle spese per i beneficiari finali euro 2.895,53;

**Dare atto** che:

- i requisiti, criteri e modalità che definiscono la procedura di manifestazione di interesse sono declinate nel sopra citato Avviso Pubblico;
- le domande di partecipazione alla procedura dovranno essere presentate nei termini e secondo le modalità indicate dall'Avviso Pubblico medesimo;
- le proposte progettuali dei soggetti ammessi alla co-progettazione saranno valutate da una Commissione che sarà nominata con successivo provvedimento;

**Dare atto** che tale Avviso ha carattere meramente esplorativo e non è in alcun modo impegnativo e vincolante per l'Amministrazione alla prosecuzione della procedura di co-progettazione;

**Dare atto** che con successivi provvedimenti si procederà a dare adeguata pubblicità della procedura di co-progettazione (esito della valutazione, esito della co-progettazione);

**Dare atto**, ai sensi dell'art. 4 e ss. della Legge 241/1990 e dell'art. 5 della L.R. n. 7/2019, che il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Graziella Zagarella, Responsabile del Servizio Coordinamento del Servizio Tecnico delle politiche, dei piani dei programmi e delle attività socio-assistenziali – Interventi di contrasto alla povertà;

**Pubblicare** il presente Avviso e gli allegati all'Albo Pretorio online e sul sito istituzionale del Comune di Siracusa;

**Dare atto** che non occorre il parere di regolarità contabile in quanto il presente atto non comporta impegni finanziari;

**Attestare che** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. in materia di protezione dei dati personali, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018 n.101 contenente disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016.

SAVASTA LUCIA RITA

La P. O.

f.to Dott.ssa Graziella Zagarella

#### IL DIRIGENTE

**Ritenuta** la propria competenza ai sensi della Determina Sindacale n. 35 del 14/03/2024 di conferimento degli incarichi dirigenziali, parzialmente modificata ed integrata con la Determina Sindacale n. 64 del 21/05/2024 e n. 2 del 15/01/2025;

**Verificata** l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, ai sensi della vigente normativa, scaturenti dalla adozione del presente provvedimento;

**Ritenuto** dovere approvare l'atto nella sua intera formulazione non ricorrendo ipotesi di motivato dissenso;

**Accertato che** lo scrivente Dirigente, con la sottoscrizione del presente atto, attesta la regolarità amministrativa del medesimo ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, come inserito dall'art.3 comma I lett. d) del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazione in legge n° 213/2012.

#### DETERMINA DI

**Approvare** la proposta su estesa nella sua formulazione, così come proposto dal responsabile del procedimento.

**Disporre:**

- la trasmissione per, competenza ed adempimento, al Settore "Servizi Economico-Finanziario";
- la pubblicazione del presente atto in versione integrale, ex art.6 L.R. n.11/2015, così come modificato dall'art.12, comma 24, della L.R. 25 maggio 2022, n.13, che modifica il testo dell'art. 18 della L.R. 16 dicembre 2008, n.22;
- la pubblicazione all'Albo Pretorio online e sul sito web istituzionale nell'apposita Sezione "Amministrazione Trasparente";

**Attesta che** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. in materia di protezione dei

dati personali, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018 n.101 contenente disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016.

Il Dirigente  
f.to Dott.ssa Adriana Butera

L'Unità Organizzativa responsabile dell'istruttoria è il SETTORE POLITICHE SOCIALI  
Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 09:30 alle ore 12.30 e nei giorni martedì e giovedì dalle ore 15:00 alle ore 16:30. Avverso il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 della L.R: 7/2019 e ss.mm.ii, è ammesso ricorso entro 60 gg. – a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia

